|  |  |
| --- | --- |
| **Název materiálu:** | **101/18 Novela zákona o silniční dopravě; T: 19.9.2018** |
| **Jméno:** | **Jiří Kvasnička** |
| **Telefon :** |  |
| **e-mail:** | [**kvasnicka@aaataxi.cz**](mailto:kvasnicka@aaataxi.cz) |

1. **ZÁSADNÍ KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY**

**Připomínka k** §21e, odst. 1,

**Návrh změny:**

Ustanovení §21e odst. 1 změnit tak, aby povinnosti vyplývající z tohoto ustanovení byly reálně splnitelné. Pokud by zákon pouze stanovil podmínku pro zprostředkovatele uzavřít smlouvu o zprostředkování taxislužby před zahájením zprostředkování pouze s provozovatelem taxislužby – dopravcem – podnikatelem, jednalo by se o reálně splnitelnou povinnost ze strany zprostředkovatele. Následně po uzavření smlouvy by zprostředkovatel vedl záznamy o jednotlivých přepravách. Pokud by státní odborný dozor zprostředkovatele požádal, zprostředkovatel by byl povinen předložit evidence zprostředkovaných jízd s údaji o provozovatelích, řidičích a vozidlech. Tyto evidence by státní odborný dozor porovnal s evidencemi příslušných dopravců a výsledkem porovnání by bylo úplné zjištění o poskytovaných zprostředkovaných přepravách formou taxislužby. Zjištěné nedostatky by vedly k postihům provozovatelů taxislužby.

**Odůvodnění:**

Uvažujme dispečink taxislužby, který realizuje denně zprostředkování okolo 4000 přeprav cca 1000 vozidly taxislužby na území zejména hlavního města Prahy a okolí. Ve špičkách okolo 6000. Proces zprostředkování takového množství přeprav probíhá automatizovaně za použití špičkových komunikačních technologií. Každé realizované přepravě předchází výběr nejvhodnějšího řidiče a vozidla taxislužby. Na výběr jednoho řidiče a vozidla připadají průměrně 3 řidiči a tři příslušná vozidla taxislužby z celkového počtu cca 1000 řidičů a vozidel. Celý proces každého jednotlivého zprostředkování musí být radiodispečink schopen provést řádově během zlomku vteřiny.

Ministerstvo dopravy umožní zprostředkovateli přístup do nějaké databáze, kde bude příslušný operátor radiodispečinku hledat ručně údaje o platnosti průkazu řidiče taxislužby a o evidenci jeho vozidla taxislužby před každým jednotlivým zpracováním zprostředkování konkrétní jedné jízdy, přičemž takových úkonů k jednomu zprostředkování, jak jsem zmínil výše, bude okolo třech. Odpovědí z Ministerstva dopravy budou nějaké blíže zákonem neurčené .pdf dokumenty, v kterých se bude operátor „hrabat“. K tomu je nutno uvažovat, že ke každé přepravě bude operátor navíc ověřovat, zda příslušný provozovatel taxislužby má v živnostenském rejstříku platné oprávnění – koncesi k provozování taxislužby. Celý proces zprostředkování v době trvání řádově zlomku vteřiny se časově zhroutí na desítky minut

Povinnosti v ustanoveních §21e odst. 1 písm. b) a písm. c) je povinen dle zákona o silniční dopravě přímo zajistit provozovatel taxislužby – dopravce – podnikatel v silniční dopravě. Ustanovení, aby tyto povinnosti zajišťoval také zprostředkovatel taxislužby, jsou zřejmě nadbytečné. Není k dispozici žádný veřejný registr platných osvědčení o složení zkoušky znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů. Povinnost stanovená v §21e odst. 1 písm. c) bod 2. je proto zprostředkovatelem taxislužby nesplnitelná.

Pokud řidič taxislužby bude u zprostředkovatele evidován jako zaměstnanec v pracovněprávním vztahu s nějakým jiným zaměstnavatelem - podnikatelem v silniční dopravě – provozovatelem silniční dopravy – dopravcem a pracovněprávní vztah zanikne, přičemž řidič a provozovatel tuto skutečnost zprostředkovateli neoznámí, není tuto skutečnost Ministerstvo dopravy zprostředkovateli schopno poskytnout a řidič bude dále smluvním partnerem zprostředkovatele, který je opět vystaven své likvidaci za nesplnění příslušného ustanovení. Zprostředkované přepravy zprostředkovatelem v tomto případě nebudou prováděny provozovatelem taxislužby, ale fyzickou osobou bez koncese k provozování taxislužby – černým taxikářem. Přitom vozidlo taxislužby příslušného provozovatele potažmo řidiče taxislužby bude dále evidováno jako řádně evidované a provozované dopravcem, protože evidované vozidlo taxislužby je vždy vázáno pouze k provozovateli taxislužby a ne k řidiči taxislužby. Stejně tak i průkaz řidiče taxislužby nepozbývá platnosti v případě, že řidič taxislužby ukončí nějaký určitý pracovněprávní vztah, protože průkaz řidiče taxislužby je vztažen pouze k fyzické osobě nepodnikající - řidiče taxislužby a ne k osobě dopravce zaměstnavatele nebo k fyzické osobě podnikající OSVČ.

Požadavek, aby zprostředkovatel zodpovídal za to, že přepravy poskytuje podnikatel v silniční dopravě, je nesplnitelný a také nadbytečný. Pokud by zákon pouze stanovil podmínku pro zprostředkovatele uzavřít smlouvu o zprostředkování taxislužby před zahájením zprostředkování pouze s provozovatelem taxislužby – dopravcem – podnikatelem a dopravce by během platnosti této smlouvy pozbyl statut podnikatele a nadále by prováděl neoprávněně zprostředkovatelem zprostředkované přepravy formou taxislužby, byl by to opět provozovatel taxislužby, který by nesplnil povinnost a porušil zákon. Samozřejmě pokud by zprostředkovatel uzavřel smlouvu o zprostředkování s vědomím, že osoba provádějící zprostředkované přepravy není provozovatel taxislužby – podnikatel – dopravce, jednalo by se o porušení zákona také ze strany zprostředkovatele. Není k dispozici veřejný registr řidičů taxislužby – zaměstnanců. Zprostředkovatel taxislužby není schopen ověřit, jestli řidič taxislužby zaměstnanec – který není podnikatel - vykonává práci řidiče taxislužby na základě platného pracovněprávního vztahu nebo neoprávněně - jako černý taxikář.

Není možné požadovat od zprostředkovatele, aby nahrazoval státní odborný dozor v taxislužbě, navíc pod hrozbou likvidačních sankcí. To, že sankce dané zákonem jsou neúměrně tvrdé – likvidační, demonstruje následující příklad:

4000 přeprav denně x 365 dní v roce x 5 let = 7 300 000 zprostředkování přeprav v taxislužbě celkem za 5 let. Pokud v případě dvou z těchto sedmi milionů třista tisíc přeprav budou 2, slovy dvě, realizovány během 5 po sobě jdoucích let při nesplnění podmínek Novely, znamená to konec činnosti zprostředkovatele. To je bez dalšího komentáře prostě nesmysl.